

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
ประเภทการผลิตพลาสติก เซลลูลอยด์ เบเกอร์ไลท์ หรือวัสดุที่คล้ายคลึง

จังหวัด ก ได้มีหนังสือที่ สป ๐๐๓๒/๕๒๒๗ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอหารือการประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนกรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยจังหวัด ก ได้รับเรื่องจากอำเภอ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ง แจ้งว่าได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยกำหนดห้ามไม่ให้ผู้ใดประกอบกิจการ จำนวน ๑๔๕ ประเภท ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เนื่องจากมีผู้ประกอบการได้ยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทผลิตภัณฑ์พลาสติก เป็นกิจการที่มีได้ระบุไว้ในข้อบัญญัติข้างต้น ซึ่งมีผลบังคับใช้อยู่ในขณะนี้ องค์การบริหารส่วนตำบล ง พิจารณาแล้วเห็นว่าการประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการประกอบกิจการประเภทการทำไม้ บด หลอม หล่อพลาสติก เซลโลลอยด์ เบเกอร์ไลท์ หรือวัสดุที่คล้ายคลึงกัน จึงต้องจัด ให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล ง จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่อย่างไร

(๑) ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๔ ในกรณีนี้พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้การประกอบกิจการใดหรือการกระทำใดต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอ และการออกใบอนุญาตในเรื่องนั้นได้

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง

- ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กิจการประเภทที่ ๑๒ (๑๑) การผลิตพลาสติก เซลลูลอยด์ เบเกอร์ไลท์ หรือวัสดุที่คล้ายคลึง

- ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเอกสารแนบท้ายประกาศ ๑ ประเภทหรือขนาดของกิจการที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต กิจการประเภทที่ ๑๒ (๑๑) การผลิตพลาสติก เซลลูลอยด์เบเกอร์ไลท์หรือวัสดุที่คล้ายคลึง

- ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๒๗๕๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงจังหวัด ก

(๒) หลักเกณฑ์วิธีการที่ผู้ประกอบการกิจการต้องดำเนินการก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

(๓) กำหนดรายละเอียดของข้อมูลการประกอบกิจการที่ผู้ประกอบการกิจการต้องเผยแพร่ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

(๔) กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

(๕) กำหนดวิธีการที่ผู้ประกอบการกิจการต้องดำเนินการเมื่อผู้ประกอบการกิจการได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔(๔) แล้ว

(๒) ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

จากข้อเท็จจริงตามที่ได้หารือมานี้ การประกอบกิจการประเภทการผลิตพลาสติกเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเภทที่ ๑๒ (๑๑) การผลิตพลาสติก เซลลูลอยด์เบเกอร์ไลท์หรือวัตถุที่คล้ายคลึง และเมื่อพิจารณาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่ถูกควบคุมภายในพื้นที่ ประเภทกิจการที่ ๑๐๑ การทำไม้บด หลอม หล่อพลาสติก เซลโลลอยด์ เบเกอร์ไลท์หรือวัตถุที่คล้ายคลึง ดังนั้น ผู้ใดจะประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น ตามมาตรา ๓๒ (๑)^๒ จะต้องขอรับใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินกิจการ และกิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่ถูกกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น ผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องก่อนยื่นขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นด้วย โดยในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับกรณีการประกอบกิจการที่มีใบอนุญาตอยู่ก่อนประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ ผู้ประกอบการจะได้รับการยกเว้นไม่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๕ วรรคสอง แห่งประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ซึ่งกำหนดว่า มิให้นำความในวรรคหนึ่งมาบังคับใช้แก่ผู้ขออนุญาตตามข้อ ๔ ที่รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ทั้งนี้ ศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้จากคู่มือการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการและหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยดาวนโหลดคู่มือได้ที่เว็บไซต์ของศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข <http://laws.anamai.moph.go.th>

^๒ มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น

(๓) ความเห็นในประเด็นการปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่น

ปัจจุบันได้มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้มีการเพิ่มและยกเลิกกิจการบางประเภท รวมถึงมีการแก้ไขชื่อกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพบางกิจการ จึงเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ง ควรปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้ สอดคล้องกับประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ต่อไป โดยศึกษารายละเอียด ตัวอย่าง (ร่าง) ข้อบัญญัติท้องถิ่นได้จากคู่มือตัวอย่างร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และคู่มือแบบการยกร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการยกร่างข้อบัญญัติต่อไป โดยดาวน์โหลดคู่มือได้ที่เว็บไซต์ของศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข <http://laws.anamai.moph.go.th>

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

